

Заключение
Комитета по государственному строительству и законодательству

на проект федерального закона № 469485-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской
Федерации»

(в части уточнения порядка изменения членства в региональной адвокатской палате, организации и деятельности адвокатского бюро и иных положений Федерального закона)

внесен членами Совета Федерации А.А.Клишасом, Л.Н.Боковой, а также депутатами Государственной Думы А.Б.Выборным, Д.Ф.Вяткиным и другими.

Проектом федерального закона предусматривается внесение следующих изменений в Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»:

1. дополняется порядок изменения членства в региональной адвокатской палате указанием на то, что адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности менее пяти лет, вправе изменить членство в адвокатской палате на основании решения совета палаты, членом которой он является, согласованного с Федеральной палатой адвокатов;

2. уточняется правовое регулирование организации и деятельности адвокатского бюро, в частности, предлагается закрепить возможность установления в партнерском договоре адвокатского бюро иерархии партнеров и дифференциации их прав и обязанностей;

3. предлагается исключить требование о том, что в числе учредителей коллегии адвокатов должно быть минимум два адвоката, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее 5 лет;

4. закрепляется обязанность Федеральной палаты адвокатов обеспечивать соблюдение адвокатскими палатами субъектов РФ законодательства об адвокатуре, в том числе вводится возможность Президента Федеральной палаты адвокатов истребовать дисциплинарное дело

из адвокатской палаты субъекта Российской;

5. расширяется перечень оснований приостановления статуса адвоката за счет такого основания, как обращение адвоката в адвокатскую палату с соответствующим заявлением;

6. вводится положение о возможности включения в соглашение условия, согласно которому размер и (или) выплата доверителем вознаграждения ставится в зависимость от результата оказания адвокатом юридической помощи;

7. предлагается увеличить численность совета Федеральной палаты адвокатов до тридцати трех человек (вместо тридцати);

8. устанавливается возможность лица, занимавшего должность президента адвокатской палаты в течение двух сроков, вновь занять указанную должность исключительно путем избрания его президентом на собрании (конференции) адвокатов или на Всероссийском съезде адвокатов (применительно к президенту Федеральной палаты адвокатов);

9. за Федеральной палатой адвокатов закрепляется обязанность разработать и утвердить порядок прохождения стажировки, а также порядок работы в качестве помощника адвоката, что, по мнению авторов, обусловлено недостаточным развитием правового регулирования статуса стажеров и помощников адвоката.

По мнению авторов законодательной инициативы, проектируемые изменения не противоречат действующим положениям Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» и отвечают целям оптимизации нормативного регулирования сферы адвокатской деятельности и адвокатуры на современном этапе развития.

Комитет по государственному строительству и законодательству отмечает, что при подготовке проекта федерального закона к рассмотрению в первом чтении в адрес Комитета поступили отзывы Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Санкт-петербургского государственного университета, Саратовской государственной юридической академии, а также Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и отдельных адвокатских палат субъектов Российской Федерации.

С учетом поступивших экспертных заключений и отзывов Комитет по государственному строительству и законодательству, поддерживая концепцию представленного законопроекта, направленного на обеспечение дополнительных гарантий реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, вместе с тем отмечает, что отдельно выносимые положения требуют дополнительного обоснования и возможной доработки законопроекта во втором чтении.

В частности представляется, что вводимое законопроектом ограничение для адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности менее пяти лет, для изменения членства в региональной палате адвокатов не может быть обусловлено исключительно недобропорядочной практикой сдачи квалификационных экзаменов для приобретения статуса адвоката и может существенно ограничить конституционные права граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства.

В части предлагаемых изменений при рассмотрении дисциплинарных дел необходимо отметить следующее. В соответствии с проектируемыми изменениями Президент Федеральной палаты адвокатов будет в праве истребовать дисциплинарное дело из адвокатской палаты субъекта Российской Федерации и передать дисциплинарное дело для рассмотрения в комиссию по этике и стандартам с последующим вынесением на решение совета Федеральной палаты адвокатов.

При этом совет Федеральной палаты адвокатов сможет не только отменить решение по дисциплинарному делу и направить дело на новое рассмотрение в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, органы которой рассматривали дело, или в иную адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, но и дать обязательные для исполнения адвокатскими палатами указания, в том числе в части толкования подлежащих применению норм права, оценки как ранее установленных, так и вновь выявленных фактических обстоятельств, применения мер дисциплинарной ответственности в случае установления при новом рассмотрении оснований их применения, указания срока принятия нового решения и уведомления Федеральной палаты адвокатов о принятом решении.

По мнению Комитета, данная новация позволит Федеральной палате адвокатов выступать в качестве вышестоящего юрисдикционного органа по отношению к региональным адвокатским палатам, что противоречит принципам законности, независимости, самоуправления, корпоративности адвокатуры, закрепленным статьей 3 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», и не может быть поддержано.

Также обращаем внимание, что вводимое положение о возможности включения в соглашение условия, согласно которому размер и (или) выплата доверителем вознаграждения ставится в зависимость от результата оказания адвокатом юридической помощи, должно быть соотнесено с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении Конституционного Суда от 23.01.2007 N 1-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 779 и пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами общества с ограниченной ответственностью «Агентство корпоративной безопасности» и гражданина В.В. Макеева», и может быть ограничено отдельной категорией юридических споров (статья 16 Кодекса профессиональной этики адвоката).

С учетом изложенного Комитет по государственному строительству и законодательству поддерживает концепцию представленного законопроекта и рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона № 469485-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Председатель Комитета

П.В.Крашенинников