

Решение № 194 от 19.12.2013 «Об утверждении Методических рекомендаций по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи»

Р Е Ш Е Н И Е

г. Москва

№194

19 декабря 2013 г.

1. Утвердить Методические рекомендации по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Москве.

2. Опубликовать настоящие Методические рекомендации в изданиях Адвокатской палаты г. Москвы, разместить на сайте Адвокатской палаты г. Москвы.

Президент

Адвокатской палаты г. Москвы

Г.М. Резник

УТВЕРЖДЕНЫ

Решением Совета

Адвокатской палаты г. Москвы

протокол № 15 от 19 декабря 2013 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по оказанию адвокатами бесплатной юридической помощи

в рамках государственной системы

бесплатной юридической помощи в городе Москве

1. Бесплатная юридическая помощь гражданам Российской Федерации в городе Москве предоставляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее ФЗ № 324), Законом города Москвы от 4 октября 2006 года № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» (в ред. Закона города Москвы от 12.12.2012 № 66, далее Закон г. Москвы) и Постановлением Правительства Москвы от 15 октября 2013 года № 687-ПП «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в городе Москве».

2. В соответствии с Законом города Москвы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Москве бесплатную юридическую помощь гражданам оказывают адвокаты, сведения о которых внесены в Реестр адвокатов города Москвы и которые включены в список адвокатов, формирование которого осуществляет Адвокатская палата города Москвы (далее – адвокаты).

3. Список адвокатов, изъявивших желание участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в городе Москве, составляется на основе личных письменных заявлений адвокатов, осуществляющих свою адвокатскую деятельность в коллегиях адвокатов, адвокатских бюро и адвокатских кабинетах.

В личном заявлении адвоката указывается полностью ФИО адвоката, его регистрационный номер в реестре адвокатов, адрес места приема адвокатом населения, контактные телефоны, по которым к нему может обратиться гражданин за оказанием бесплатной юридической помощи, наименование, почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон и факс адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою профессиональную деятельность.

4. Сформированный список адвокатов с указанием их регистрационных номеров в Реестре адвокатов города Москвы и адвокатских образований, в которых адвокаты осуществляют свою профессиональную деятельность, направляется Адвокатской палатой города Москвы в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы в области обеспечения

граждан бесплатной юридической помощью – Департамент социальной защиты населения города Москвы (далее – Департамент соцзащиты).

Департамент соцзащиты публикует в средствах массовой информации список адвокатов и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Список адвокатов в течение года может корректироваться. Адвокат вправе обратиться в палату с заявлением об исключении его из списка адвокатов, изъявивших желание участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в городе Москве.

5. В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством города Москвы право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 1.2 Закона города Москвы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, имеют следующие категории граждан:

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Москве в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума;
- 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным [законом](#) от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";
- 6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);
- 7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с [Законом](#) Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 "О психиатрической помощи и

гарантиях прав граждан при ее оказании";

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы.

6. Бесплатная юридическая помощь оказывается на основании письменного заявления гражданина или его представителя (образец прилагается) при предъявлении следующих документов и их копий:

1) паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина;

2) документов, подтверждающих принадлежность гражданина к категориям, указанным в [статье 1.1](#) Закона города Москвы;

3) справки о среднедушевом доходе семьи или доходе одиноко проживающего гражданина и величине прожиточного минимума в городе Москве в целях оказания бесплатной юридической помощи за три месяца, предшествующих месяцу обращения гражданина, относящегося к категории, предусмотренной [пунктом 1 статьи 1.1](#) Закона города Москвы (форма справки прилагается).

В заявлении указываются сведения и факты, подтверждающие правовые основания для предъявления соответствующих требований в суд, государственный или муниципальный орган, организацию. Адвокат оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств.

7. Документы, указанные в п. 6 настоящих Рекомендаций, предоставляются непосредственно гражданином адвокату (в адвокатское образование).

7.1. Документы, указанные в п. 6, могут быть предоставлены по просьбе гражданина другим лицом в случаях, если гражданин находится на стационарном лечении, содержится в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, отбывает уголовное наказание в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы либо по иным причинам не имеет возможности лично обратиться за получением бесплатной юридической помощи. Полномочия представителя в указанных случаях подтверждаются в порядке, установленном Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации.

7.2. Адвокат (адвокатское образование) в течение пяти рабочих дней со дня получения документов, указанных в [статье 2](#) настоящего Закона, в письменной форме сообщает гражданину о принятом решении по заявлению об оказании бесплатной юридической

помощи с указанием мотивов принятия данного решения.

7.3. В случае принятия положительного решения по заявлению об оказании бесплатной юридической помощи адвокат адвокатского образования, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, заключает с гражданином соглашение об оказании адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Москве. Примерная форма такого соглашения утверждена Правительством города Москвы (прилагается).

8. Адвокаты осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме гражданам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, составляют заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

- 1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- 2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- 3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);
- 4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);
- 5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;
- 6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;
- 7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;
- 8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- 9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;
- 10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;
- 11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;
- 12) ограничение дееспособности;
- 13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;
- 14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;
- 15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

9. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

10. В случаях, предусмотренных частью 2 статьи 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

1) по вопросу, имеющему правовой характер;

2) по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлениям, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям:

а) решением (приговором) суда;

б) определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска;

в) определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения;

3) по вопросу, по которому не имеется принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, ставшее обязательным для сторон, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

11. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, при принятии решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, должны учитывать, что бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

12. Если адвокат, являющийся участником государственной системы бесплатной юридической помощи, принимает решение о невозможности оказания бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, ему выдается соответствующее заключение в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 21 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (см. п. 15.5).

13. Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным [законом](#) обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

14. Размер и условия оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Москве и компенсации их расходов на оказание такой помощи, установлен приложением № 1 к Постановлению Правительства Москвы от 15 октября 2013 г. № 687-ПП.

15. Основаниями для расчета и выплаты компенсации адвокату, заключившему соглашение об оказании бесплатной юридической помощи в соответствии с [Законом](#) города Москвы, Постановлением Правительства Москвы от 15 октября 2013 г. № 687-ПП «О мерах по обеспечению оказания адвокатами бесплатной юридической помощи в городе Москве и решением Совета Адвокатской палаты города Москвы по вопросам организации и обеспечения оказания бесплатной юридической помощи адвокатами города Москвы, являются следующие документы, представляемые в Адвокатскую палату г. Москвы:

15.1. Заявление адвоката об оплате его труда, компенсации расходов за оказание бесплатной юридической помощи конкретному гражданину, имеющему право на получение такой помощи (образец прилагается).

В заявлении адвокат указывает полностью свое ФИО, реестровый номер, наименование адвокатского образования, в котором осуществляет свою адвокатскую деятельность, полностью ФИО гражданина, обратившегося за помощью, дату обращения.

Адвокат также должен указать в заявлении категорию гражданина, имеющего право на получение бесплатной юридической помощи (например: инвалид 1 группы) и вид оказанной юридической помощи (например: оказаны 2 устные консультации, составлено исковое заявление в суд и т.д.). К заявлению в копиях прилагаются перечисленные в нем документы, достоверность которых удостоверяется подписью адвоката.

15.2. Соглашение об оказании бесплатной юридической помощи, заключенное между адвокатом и гражданином, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи (образец прилагается).

15.3. Отчет адвоката об оказании бесплатной юридической помощи (образец прилагается).

15.4. Заявление гражданина с просьбой оказать ему бесплатную юридическую помощь.

В заявлении (образец прилагается) гражданин указывает: полностью ФИО адвоката, его регистрационный номер в реестре адвокатов г. Москвы, наименование адвокатского образования, в котором данный адвокат осуществляет свою профессиональную деятельность; полностью ФИО гражданина, обращающегося за получением бесплатной юридической помощи, адрес постоянного места жительства, телефон, название и реквизиты документа, удостоверяющего личность этого гражданина.

В заявлении гражданин также указывает вид юридической помощи, который ему необходимо получить (см. ст. 6 ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»).

Например: 1. Правовое консультирование в устной форме.

2. Составление заявления.

В своем заявлении гражданин должен указать вопрос, по которому ему необходимо получить юридическую помощь (см. ч. 2 ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»).

Например: 1. О признании недействительной сделки с моей приватизированной квартирой.

В заявлении гражданин также должен указать полное наименование документа, который предоставляет ему право обратиться за получением бесплатной юридической помощи (см. п. 1 ст. 20 ФЗ от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», ст. 2 Закона города Москвы от 4 октября 2006 г. № 49 «Об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в городе Москве» (в ред. Закона г. Москвы от 12.12.2012 № 66)).

В заявлении указывается дата его составления и подпись гражданина.

15.5. Соглашение об оказании адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в городе Москве (образец прилагается).

При составлении соглашения необходимо иметь в виду, что в соответствии с ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» соглашение должно быть зарегистрировано в документах адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою адвокатскую деятельность.

В соглашении обязательно также должны быть указаны реквизиты этого адвокатского образования, т.к. оплата труда и компенсация расходов адвокату производится Адвокатской палатой г. Москвы через бухгалтерию адвокатского образования, в котором адвокат осуществляет свою адвокатскую деятельность.

15.6. Адвокат, оказывающий бесплатную юридическую помощь составляет «Акт о получении гражданином бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатом в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи (образец прилагается).

В Акте указываются: полностью ФИО адвоката, его реестровый номер, наименование своего адвокатского образования, полностью ФИО гражданина, обратившегося за получением бесплатной юридической помощи.

Далее в Акте указываются конкретные виды представленной адвокатом бесплатной юридической помощи и дата её оказания.

Например: 1. Оказана устная консультация 25.12.2013 г.

2. Составлен проект письменного заявления гражданина 26.12.2013 г.

Акт обязательно подписывается с расшифровкой подписи адвокатом и гражданином с указанием даты его составления.

15.7. При составлении вышеуказанных документов адвокату необходимо иметь в виду, что в своем адвокатском досье он должен сохранять все подлинники и копии документов, как представляемых в палату, так и тех, которые остаются у адвоката, например: копия документа, свидетельствующего о льготной категории гражданина, обращающегося за получением юрпомощи, копия письменной консультации или какой-либо справки, выданной гражданину по запросу адвоката и т.д.

15.8. При оказании гражданину бесплатной юридической помощи адвокату рекомендуется:

В соответствии с п. 4 ст. 3 Закона г. Москвы адвокат в течение пяти рабочих дней со дня получения документов, предоставляющих право гражданину на получение бесплатной юридической помощи, в письменной форме сообщает гражданину о принятом решении по заявлению об оказании бесплатной юридической помощи с указанием мотивов принятия

данного решения.

В случае принятия положительного решения об оказании гражданину бесплатной юридической помощи адвокат заключает с этим гражданином письменное соглашение, которое явится свидетельством о положительном решении адвоката.

В случае если адвокат убедится, что у гражданина имеется право на получение бесплатной юридической помощи, но отсутствуют какие-либо правовые основания для решения его вопроса правовым путем, то он должен составить письменную правовую консультацию с указанием мотивов принятого решения, которая вместе с заявлением об оплате труда адвоката (см. п. 15.3) представляется для оплаты (устная консультация, плюс письменная консультация) в палату.